

Заключение (вывод)
об оценке эффективности налоговых расходов
муниципального образования «Каменский городской округ»
за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Каменский городской округ», утвержденным постановлением Главы Каменского городского округа от 22.10.2020 № 1530 (в редакции от 08.06.2022, от 02.08.2022) (далее – Порядок).

Оценка эффективности налоговых расходов Каменского городского округа проведена в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Каменского городского округа использовались данные, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 22 по Свердловской области.

В соответствии с Порядком:

- сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «Каменский городской округ» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный постановлением Главы Каменского городского округа от 30.09.2021 № 1658 (в редакции от 16.11.2022 №2422);

- сформирована информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Каменского городского округа.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов Каменского городского округа: технические, социальные, стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлена оценка целесообразности и оценка результативности.

В бюджет Каменского городского округа за 2022 год поступило 34 056,1 тыс. рублей местных налогов, в том числе: земельного налога 25 656,1 тыс. рублей, налога на имущество физических лиц — 8 400,0 тыс. рублей.

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) в 2022 году составил 7 613,235 тыс. рублей, в том числе: по земельному налогу – 7 586,018 тыс. рублей (99,6%), по налогу на имущество физических лиц – 27,217 тыс. рублей (0,4%).

1. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

Решением Думы Каменского городского округа от 22.11.2012 № 65 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Каменский городской округ» (с изменениями) установлены налоговые льготы по земельному налогу для юридических и физических лиц.

Объем налоговых расходов в 2022 году по земельному налогу данным Межрайонной ИФНС России №22 по Свердловской области составил 7 586,018 тыс. рублей, что составило 99,6% в общем объеме налоговых расходов.

Налоговые расходы по земельному налогу предусмотрены тремя целевыми категориями: технической, социальной и стимулирующей (Таблица 1).

Таблица 2

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией		Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций		Дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета), тыс.руб.	
	Юр лица	Физ лица	Юр лица	Физ лица	на 1 юр лицо	на 1 физ лицо
Технические налоговые расходы, всего	40		160,506		4,01	
в том числе:						
- освобождение от уплаты земельного налога муниципальные учреждения, предприятия и организации, содержание которых полностью или частично финансируется за счет средств местного бюджета в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций	37	-	145,810	-	3,94	-
- освобождение от уплаты земельного налога органы местного самоуправления	3		14,696		4,90	
Социальные налоговые расходы, всего	-	551	-	293,191	-	0,53
в том числе:						
- освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы, Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР"		0		0		-
- освобождение от уплаты земельного налога инвалидов I и II групп инвалидности		16		19,218		1,2
- освобождение от уплаты земельного налога инвалидов с детства		1		0,026		0,026
- освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий		18		5,090		0,3
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом		16		34,043		2,1

- освобождение от уплаты земельного налога граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа, у которых в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили		28		7,762		0,3
- освобождение от уплаты земельного налога добровольных пожарных, осуществляющих свою деятельность в подразделениях общественной организации "Добровольная пожарная охрана Южного управленческого округа Свердловской области" на территории Каменского городского округа более одного года		0		0		-
- освобождение от уплаты земельного налога бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.		0		0		-
Стимулирующие налоговые расходы, всего	35	24316	3911,429	3220,892	110,91	0,13
в том числе:						
Установление пониженной ставки 0,1% в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса).	4	63	32	0,892	8,0	0,014
Установление пониженной ставки 0,2% в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности.	4	1934	281	988	70,25	0,51
Установление пониженной ставки 0,2% в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных	10	22278	19	1767	1,9	0,08

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2017-2022 годы приведена в таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Технические налоговые расходы</i>						
Общая численность плательщиков, ед.	150	104	143	146	148	149
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (пониженные налоговые ставки), ед.	40	38	40	40	40	40
Уровень востребованности, %	26,7	36,5	28,0	27,4	27,0	26,8
<i>Социальные налоговые расходы</i>						
Общая численность плательщиков, ед.	563	697	676	1 777	618	551
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (пониженные налоговые ставки), ед.	21 430	22 424	23 080	23 662	24 202	24 622
Уровень востребованности, %	2,6	3,1	2,9	7,5	2,5	2,2
<i>Стимулирующие налоговые расходы</i>						
Общая численность плательщиков, ед.	21 226	22 076	22 529	23 249	23 895	24 351
Численность плательщиков, пониженных налоговых ставок, ед.	21 430	22 424	23 080	23 662	24 202	24 622
Уровень востребованности, %	99,0	98,4	97,6	98,3	98,7	98,9

Анализируя уровень востребованность в налоговых льготах (пониженных налоговых ставках) за период 2017-2022 года, можно сделать вывод о том, что востребованность остается на одном уровне.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Каменского городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Каменского городского округа. Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратным) для бюджета Каменского городского округа альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета были бы возмещены расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы (пониженной налоговой ставки) является более результативным для Каменского городского округа.

Действие налоговых расходов (пониженной налоговой ставки) по земельному налогу как для физических, так и для юридических лиц в 2022 году признано целесообразным и результативным и не требует отмены.

используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот			
---	--	--	--

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2017-2022 годы составила:

Таблица 5

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общая численность плательщиков, ед.	22 187	22 865	23 642	24 066	24 723	25 088
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	75	96	110	86	87	80
Уровень востребованности, %	0,33	0,42	0,46	0,36	0,35	0,32

Из таблицы 5 можно сделать вывод о том, что востребованность в налоговых льготах в период 2017-2022 года остается на одном уровне.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Каменского городского округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Каменского городского округа. Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратным) для бюджета Каменского городского округа альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета были бы возмещены расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Каменского городского округа.

Действие налогового расхода по налогу на имущество физических лиц в 2022 году признано целесообразным и результативным и не требует отмены.

Заключение

В результате проведенного анализа оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных в 2022 году, налоговые расходы признаны эффективными, востребованными и не требуют отмены.

Начальник Финансового управления



Н.Л. Лежнева

Исполнитель: ведущий специалист Е.А. Дьячкова